

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

г. Ростов-на-Дону

19.08.2026

АКТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ № 21

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», приказом от 09.07.2026 № 21 «О проведении плановой проверки» – управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее – управление) в составе комиссии: руководитель комиссии: Гонтарева Дарья Николаевна – начальник отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, члены комиссии: Пятыго Антон Витальевич – главный специалист отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, Гладилина Нина Игоревна – ведущий специалист отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, проведена плановая проверка в форме документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детская школа искусств № 3 имени М.И. Глинки г. Ростова-на-Дону (далее – субъект контроля, заказчик).

Основание для проведения плановой проверки – план проведения плановых проверок в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд на 2026 год.

Цель проведения плановой проверки – предупреждение и выявление

нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Срок проведения плановой проверки: с 20.07.2026 по 07.08.2026.

Место проведения проверки: ул. Большая Садовая, 47, каб. 406, г. Ростов-на-Дону, 344002.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детская школа искусств № 3 имени М.И. Глинки города Ростова-на-Дону.

2. Сокращенное наименование: МБУ ДО ДШИ № 3 им. М.И. Глинки г. Ростова-на-Дону.

3. Юридический адрес: ул. Профсоюзная, зд. 136 б/1а, г. Ростов-на-Дону, 344004.

4. ИНН: 6162021894.

5. Фактический адрес: ул. Профсоюзная, зд. 136 б/1а, г. Ростов-на-Дону, 344004.

6. Контактный телефон: 8 (863) 236-90-32.

7. Руководитель за проверяемый период: Алпатова Л.М. (с 01.07.2022 по настоящее время).

Проверяемый период работы субъекта контроля:

закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начато с 20.07.2023 до 20.07.2026 включительно (выборочно).

По информации, полученной от субъекта контроля:

в 2023 году:

1.1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 35 контрактов на общую сумму 1715,38 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;

1.2. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключен 1 контракт на сумму 629,00 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

2024 году:

1.1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено 38 контрактов на общую сумму 1874,97 тыс. руб., что превышает два миллиона рублей;

1.2. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключен 1 контракт на сумму 1620,00 тыс. руб., что составляет 85,06 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

2025 году:

1.1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено 54 контракта на общую сумму 1998,38 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;

1.2. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено 6 контрактов на общую сумму 2456,62 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В результате проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения.

I. Закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме (выборочно проверена 1 процедура, на сумму 2976,65 тыс. руб.)

Оказание услуг по обеспечению охраны объекта и имущества
(извещение от 24.10.2025 № 0358300373925000008,
начальная (максимальная) цена контракта 2976,65 тыс. руб.)

1. В соответствии с частью 18 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 115) Правительство Российской Федерации вправе установить особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися иностранными лицами.

Во исполнение части 18 статьи 44 Закона № 44-ФЗ принято Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 № 579 «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 № 579).

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10.04.2023 № 579 установлено, что если при проведении предусмотренных Законом № 44-ФЗ электронных процедур предусмотрено предоставление обеспечения заявки на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, участники закупки, являющиеся юридическими лицами, зарегистрированными на территории

государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическими лицами, являющимися гражданами государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, вправе предоставить обеспечение заявок в виде денежных средств с учетом особенностей, предусмотренных подпунктами «а» - «г» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 10.04.2023 № 579.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 115) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 Закона № 44-ФЗ), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 Закона № 44-ФЗ.

В извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме от 24.10.2025 № 0358300373925000008 указано следующее:

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен

Следовательно, участие в закупке участников закупок, являющихся иностранными лицами, невозможно.

При этом в приложении № 4 к извещению установлены условия предоставления обеспечения заявок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.04.2023 № 579:

«Обеспечение заявки в виде денежных средств лицами, зарегистрированными на территории стран – членов ЕАЭС либо являющимися гражданами указанных стран предоставляется с учетом следующих особенностей (Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 г. № 579):

- денежные средства вносятся на указанный заказчиком счет;
- заявка должна содержать информацию и документы, подтверждающие предоставление обеспечения заявки;
- участник признается не предоставившим обеспечение заявки в случае непоступления указанных денежных средств на счет заказчика до даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок либо даты подведения итогов определения контрагента. В указанном случае заявка отклоняется в соответствии с п. 7 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ;

Заказчик возвращает участнику обеспечение не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем наступления случаев, предусмотренных п. 1-6 ч. 10 ст. 44 Закона № 44-ФЗ. Возврат указанных денежных средств участнику закупки не осуществляется в случае, предусмотренном п. 7 ч. 10 ст. 44 Закона № 44-ФЗ.»

Следовательно, указание в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в закупке условия о возможности предоставления обеспечения заявок в

соответствии с Постановлением Правительства № 579 является излишним и не соответствует пункту 16 части 1 статьи 42 Закона №44-ФЗ.

Аналогичная позиция отражена в Решениях Санкт-Петербургского УФАС России от 05.09.2023 по делу №44-3623/23, Челябинского УФАС России по делу № 074/06/105-2126/2023.

В нарушение пункта 16 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении установлены излишние требования к порядку внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 115) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию:

8) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

На основании части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 115) исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В этой связи, указанный в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме от 24.10.2025 № 0358300373925000008 срок исполнения контракта «31.10.2026» представляет собой срок, включающий в том числе приемку, а также оплату заказчиком исполнителю оказанных услуг:

Дата начала исполнения контракта

01.12.2025

Срок исполнения контракта

31.10.2026

Однако, в пункте 1.2 раздела 1 Проекта контракта данный срок является датой окончания оказания услуг:

«1.2. Сроки оказания услуг: с «01» декабря 2025г. по «31» октября 2026 г.»

При этом пункт 11.1 раздела 11 Проекта контракта содержит следующую информацию: «11.1. Контракт вступает в силу с даты его подписания обеими Сторонами и действует по 31 октября 2026 г. Окончание срока действия контракта не влечет прекращения неисполненных обязательств Сторон по контракту, в том числе гарантийных обязательств Исполнителя при их установлении Заказчиком.»

Следовательно, в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме установлен срок исполнения контракта без комплекса мер, определенных Законом № 44-ФЗ.

В нарушение пункта 8 части 1 статьи 42, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки установлен срок исполнения контракта без учета комплекса мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 115) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 115) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от

25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Постановление № 1042) определены размеры штрафов для заказчика и исполнителя.

Согласно пункту 3 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-8 Постановления № 1042):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);...

Согласно пункту 4 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Возможность установления в извещении о закупке преимуществ участия в закупке поставщику (подрядчику, исполнителю) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации), определена пунктом 14 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

В извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме от 24.10.2025 № 0358300373925000008 указано следующее:

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен

При этом, проект контракта и заключенный контракт от 24.11.2025 № 0358300373925000008 с ООО ЧОО «ГЕНЕРАЛ-1», содержат следующий порядок установления ответственности исполнителя:

«7.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 (далее - Правила).

Размер штрафа составляет 10 % цены Контракта (этапа).

....

7.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения исполнителя в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта, но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.»

Следовательно, ответственность исполнителя, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, установлена как для закупки, которая проводится на общих основаниях, так и для закупки контракт по которой заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3 и 4 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, без учета типа закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 115) заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте «а» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлены запрет закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо ограничение закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом, либо

в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлено преимущество в отношении работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.

В разделах 2 проекта и заключенного контракта содержится следующее условие:

«2.2.5. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если Исполнитель не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Исполнителя».

Положения о принятии решения заказчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

II. Закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме (выборочно проверена 1 процедура, на сумму 174,73 тыс. руб.)

Поставка мебели
(извещение от 13.05.2025 № 0358300373925000006,
начальная (максимальная) цена контракта 174,73 тыс. руб.)

1. В соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения

контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В требованиях к содержанию заявок приложения № 4 к извещению установлено:

«о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ - требование о предоставлении данных документов (информации) установлено».

Предметом закупки являются «Поставка мебели».

Таким образом, объект закупки не предполагает обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

В нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ установлен состав заявки, не относящийся к объекту закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

В требованиях к содержанию заявок приложения № 4 к извещению установлено:

«в) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц».

В нарушение подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке (далее – инструкция) в общем объеме 6 листов усложнена и содержит излишние положения:

«Слова/ символы	Пояснения
$\geq$	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики более или равное установленному. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть более или равно установленному.
$>$	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики более установленного. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть более установленного.
$\leq$	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики менее или равно установленному. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть менее или равно установленному.
$<$	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики менее установленного. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть менее установленного.
Не менее	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики более или равно установленному. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть более или равно установленному.
Не более	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики менее или равно установленному. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть менее или равно установленному.
Более	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики более установленного. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть более установленного.
Менее	В случае, если требуется указать конкретное значение характеристики, участник указывает конкретное значение характеристики менее установленного. В случае, если требуется указать диапазонное значение характеристики, крайнее значение предлагаемого участником диапазона должно быть менее установленного.
или	Участник в заявке должен выбрать и указать один показатель
/	Участник в заявке должен выбрать и указать один показатель
и/или	Участник закупки указывает в заявке одно или несколько значений характеристики
Предоставление конкретных характеристик с использованием символов и слов, указанных в настоящем разделе инструкции, не допускается.	

Предмет закупки «заправка и восстановление картриджей», в описании объекта закупки не используются знаки «более», «менее» и т.д. Следовательно, инструкция может вводить в заблуждение самих участников закупки, так и усложняет процесс подготовки самой заявки.

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ инструкция по заполнению заявки на участие в закупке содержит излишние положения и требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно пункту 3 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-8 Постановления № 1042):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Согласно пункту 4 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Возможность установления в извещении о закупке преимуществ участия в закупке поставщику (подрядчику, исполнителю) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации), определена пунктом 14 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 13.05.2025 № 0358300373925000006 указано следующее:

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен
Организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ - 15.0 %

При этом, проект контракта и контракт № 0358300373925000006 от 02.06.2025, заключенный с ОООИ «Помощь и содействие», содержат следующий порядок установления ответственности поставщика:

«6.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 (далее - Правила).

Размер штрафа составляет 10 % цены Контракта (этапа).

....

6.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения исполнителя в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта, но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.»

Следовательно, ответственность поставщика, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, установлена как для закупки, которая проводится на общих основаниях, так и для закупки контракт по которой заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3 и 4 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, без учета типа закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

5. В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте «а» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) если вследствие реорганизации юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлены запрет закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, либо ограничение закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом, либо в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлено преимущество в отношении работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и подрядчик (исполнитель) являлся российским лицом.

В разделах 4 проекта и заключенного контракта содержится следующее условие:

«4.3.2. принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что:

а) поставщик и/или поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона) и/или поставляемому товару;

б) при определении поставщика поставщик представил недостоверную информацию о своем соответствии и/или соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика»

Положения о принятии решения заказчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

В нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

6. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра контрактов, Постановление № 60).

В соответствии с подпунктом «р» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов (ред. от 18.02.2025 № 11), в реестр контрактов включается следующая информация:

«р) указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю). В случае открытия заказчику, за исключением заказчиков, указанных в подпунктах "в" и "з" пункта 2 Положения, в Федеральном казначействе лицевого счета, указанного в абзаце шестом подпункта "а" настоящего пункта, также формируется информация, необходимая для осуществления в установленном порядке уплаты неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ»;

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В разделе 2 заключенного контракта № 0358300373925000006 от 02.06.2025 с ОООИ «Помощь и содействие», установлено следующее:

«2.7. Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик удерживает сумму неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику.»

При этом, в реестре контрактов - реестровая запись № 36162021894 25 000006 0001 от 02.06.2025 отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) Нет

Следовательно, заказчиком отражена недостоверная информация в реестре контрактов по заключенному контракту.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

7. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 3 и подпункту «а» пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением № 60 (ред. от 18.02.2025 № 11) формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы. Документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из

которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Цифровой контракт должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ. Такая информация формируется в ЕИС автоматически на основании структурированной информации из:

- извещения об осуществлении закупки;
- итогового протокола;
- заявки участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В разделе 2 заключенного контракта № 0358300373925000006 от 02.06.2025 с ОООИ «Помощь и содействие», установлено следующее:

«2.7. Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик удерживает сумму неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику.»

При этом, в разделе 5.3 цифрового контракта отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)	Нет
---	-----

Следовательно, при заключении цифрового контракта заказчиком нарушены обязательные требования, что может негативно сказаться при исполнении заключенного контракта.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 и подпункта «а» пункта 4 Положения, цифровой контракт не соответствует таким положениям, установленным контрактом.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к заключению контракта.

**III. Закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме
(выборочно проверены 2 процедуры,
на общую сумму 276,26 тыс. руб.)**

1. Поставка бумаги для офисной техники
(извещение № 0358300373924000003 от 05.12.2024,
начальная (максимальная) цена контракта 169,06 тыс. руб.)

1. В соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В требованиях к содержанию заявок приложения № 2 к извещению установлено:

«м) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона».

Предметом закупки является «Поставка бумаги».

Таким образом, объект закупки не предполагает обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

В нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ установлен состав заявки, не относящийся к объекту закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены

контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме от 05.12.2024 № 0358300373924000003 указано следующее:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Запрос котировок в электронной форме

При этом в пункте 7.1 раздела 7 проекта контракта, размещенного в единой информационной системе отдельным файлом, содержатся аналогичные условия предоставления обеспечения исполнения контракта при применении антидемпинговых мер, а именно:

«7.1. Поставщик при заключении Контракта должен предоставить Заказчику обеспечение исполнения Контракта в размере 10 % начальной цены контракта.

В случае если предложенная Поставщиком цена Контракта снижена на 25 % и более по отношению к начальной цене контракта, обеспечение исполнения Контракта предоставляется в соответствии со ст. 37 Закона.»

Поскольку заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме, следовательно, положения статьи 37 Закона № 44-ФЗ не применяются.

В нарушение части 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно установлены антидемпинговые меры.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов (ред. от 26.04.2024 № 9), в реестр контрактов включается следующая информация:

«р) указание на наличие в контракте условия об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с

Федеральным законом, из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю). В случае открытия заказчику, за исключением заказчиков, указанных в подпунктах "в" и "з" пункта 2 Положения, в Федеральном казначействе лицевого счета получателя бюджетных средств также формируется информация, необходимая для осуществления в установленном порядке уплаты неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ»;

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В разделе 2 заключенного контракта № 0358300373924000003 от 18.12.2024 с ООО «СМАРТОФИС», установлено следующее:

«2.7. Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик удерживает сумму неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику.»

При этом, в реестре контрактов - реестровая №36162021894 24 000008 0001 от 18.12.2024 отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) Нет

Следовательно, заказчиком отражена недостоверная информация в реестре контрактов по заключенному контракту.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

4. В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

На основании части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 3 и подпункту «а» пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением № 60 (ред. от 26.04.2024 № 9) формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы. Документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Цифровой контракт должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ. Такая информация формируется в ЕИС автоматически на основании структурированной информации из:

- извещения об осуществлении закупки;
- итогового протокола;
- заявки участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.11.2024 № 112) в контракт могут быть включены условия об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

В разделе 2 заключенного контракта № 0358300373924000003 от 18.12.2024 с ООО «СМАРТОФИС», установлено следующее:

«2.7. Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик удерживает сумму неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику.»

При этом, в разделе 5.3 цифрового контракта отражена информация, противоречащая информации заключенного контракта:

Предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)	Нет
---	-----

Следовательно, при заключении цифрового контракта заказчиком нарушены обязательные требования, что может негативно сказаться при исполнении заключенного контракта.

В нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 и подпункта «а» пункта 4 Положения, цифровой контракт не соответствует таким положениям, установленным контрактом.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к заключению контракта.

2. Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту
офисной техники (заправка и восстановление картриджей)
(извещение № 0358300373926000001 от 12.03.2026,
начальная (максимальная) цена контракта 107,20 тыс. руб.)

1. В соответствии пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии частью 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 12.03.2026 № 0358300373926000001 указано следующее:

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен

Обеспечение исполнения контракта

Требуется обеспечение исполнения контракта

Да

Размер обеспечения исполнения контракта

30 %

*Сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены, по которой заключается контракт (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии (далее сокращенно – НГ) или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия НГ определяются в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. В случае предоставления обеспечения исполнения контракта в виде НГ, НГ должна соответствовать требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ, а также дополнительным требованиям, установленным ПП № 1005. Срок действия НГ должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены НГ, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по НГ, подлежат рассмотрению в арбитражном суде Ростовской области.

Следовательно, в извещении отсутствует информация об освобождении от предоставления обеспечения исполнения контракта участника закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение 17 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлен порядок освобождения от предоставления обеспечения исполнения контракта, в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В требованиях к содержанию заявок приложения № 4 к извещению установлено:

«1.14. декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (если информация и документы, которые подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в указанную декларацию может быть также включено положение о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены такие информация и документы)».

Предметом закупки являются «Техническое обслуживание и ремонт офисной техники».

Таким образом, объект закупки не предполагает обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

В нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ установлен состав заявки, не относящийся к объекту закупки.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с частью 16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика,

поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Проект контракта и заключенный контракт № 0358300373926000001 от 24.03.2026 с ИП Порывай М.А. не содержит условий, указанных в части 16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ проект контракта и заключенный контракт не содержат условия об обмене документами при применении мер ответственности с использованием единой информационной системы.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 114) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

В разделе 6 проекта и заключенного контракта содержится следующее условие:

«6.2. В случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения Контракта обеспечивает согласование новых условий Контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения Контракта и (или) объемов услуг, предусмотренного Контрактом. Сокращение объемов услуг при уменьшении цены Контракта осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации».

Согласно пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ред. от 28.12.2025 № 163) «В случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им...».

В соответствии с пунктом 2.1. Устава МБУДО ДШИ № 3 имени М.И. Глинки города Ростова-на-Дону, утвержденный Управлением культуры города Ростова-на-Дону (приказ от 23.06.2023 № 94) – Учреждение является муниципальным учреждением бюджетного типа.

Следовательно, пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации действует при уменьшении лимитов бюджетных обязательств казенным учреждениям и не применим при уменьшение лимитов бюджетных обязательств бюджетным учреждениям.

В нарушение пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в контракте указано изменение существенных условий контракта при его исполнении не предусмотренное действующим законодательством для бюджетных учреждений.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

5. В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в реестр контрактов включаются иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Порядок ведения реестра контрактов утвержден Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно подпункту м) пункта 10 раздела II Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (ред. от 02.09.2025 № 15) в реестр подлежат включению следующие информация и документы о контракте, заключенном в соответствии с Законом № 44-ФЗ:

м) информация об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств (в случае установления требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств):

способ обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

размер обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

номер реестровой записи из реестра независимых гарантий (в случае предоставления обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в виде независимой гарантии).

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме от 12.03.2026 № 0358300373926000001 установлены преимущества в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, т.е. закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций:

Преимущества, требования к участникам

Преимущества

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме от 12.03.2026 № 0358300373926000001 в разделе обеспечение исполнения контракта указано следующее:

Обеспечение исполнения контракта

Требуется обеспечение исполнения контракта

Да

Размер обеспечения исполнения контракта

30 %

*Сумма обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены, по которой заключается контракт (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии (далее сокращенно – НГ) или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия НГ определяются в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. В случае предоставления обеспечения исполнения контракта в виде НГ, НГ должна соответствовать требованиям ст. 45 Закона № 44-ФЗ, а также дополнительным требованиям, установленным ПП № 1005. Срок действия НГ должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены НГ, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по НГ, подлежат рассмотрению в арбитражном суде Ростовской области.

При этом, в разделе 5 проекта и заключенного контракта содержит следующее:

«5.10. Участник закупки, с которым заключается Контракт по результатам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения Контракта, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения Контракта в случаях, установленных Федеральным законом о контрактной системе для предоставления обеспечения исполнения Контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены Контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если участник закупки, с которым заключен настоящий Контракт, предоставил информацию, предусмотренную положениями настоящего пункта Контракта, то положения пунктов 5.1 - 5.9 Контракта не применяются.

...»

Исполнитель предоставил информацию согласно части 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, согласно информации о контракте №36162021894 26 000002 0001 от 24.03.2026, в реестре контрактов размещена недостоверная информация об обеспечении исполнения контракта:

Информация об обеспечении исполнения контракта

	Размер обеспечения исполнения контракта
1	2
Обеспечение исполнения контракта	7 396.80 руб.
Обеспечение исполнения контракта по поставке товара или выполнению работы	
Обеспечение исполнения контракта по последующему обслуживанию, эксплуатации (при наличии) в течение срока службы, ремонту и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара	

В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «м» пункта 10 Постановления № 60 в реестр контрактов внесены недостоверные сведения в части сведений об обеспечении исполнения контракта.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

**IV. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ
(выборочно проверены 5 процедур,
общая цена договоров 408,58 тыс. руб.)**

1. Договор на поставку канцелярских товаров от 04.10.2023 № 2023/1152966
с ООО «Самсон РФ»
на сумму 40,80 тыс. руб.

Нарушений не установлено.

2. Договор на поставку товара (жалюзи) от 04.10.2024 № 2024.1118592
с ИП Ефимов Д.П.
на сумму 125,24 тыс. руб.

1. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.08.2024 № 111) в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ договор не содержит обязательного условия.

2. В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.08.2024 № 111) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В разделе 3 заключенного договора установлен следующий порядок оплаты:

3.4. Аванс не предусмотрен. Оплата за поставленный товар производится не более 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Заказчиком Товарной накладной (или УПД) представления Поставщиком документа на оплату.

Порядок оплаты за поставленный товар установлен с зависимости от даты подписания документа о приемке заказчиком и дополнительно от представления поставщиком документа на оплату.

В нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оплаты за поставленный товар, не предусмотренный действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

3. В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.08.2024 № 111) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 определены размеры штрафов для заказчика и исполнителя.

В соответствии с пунктом 11 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Согласно пункту 12 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В пунктах 6.10 и 6.11 раздела 6 договора установлено следующее:

6.11. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

6.12. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 11, пункта 12 Постановления № 1042 в договоре ответственность сторон изложена в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

3. Договор на оказание услуг по сопровождению комплекса бухгалтерских программ «1С» от 09.01.2025 № 1
с ООО «СофтДон»
на сумму 120,00 тыс. руб.

1. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ договор не содержит обязательного условия.

2. В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 определены размеры штрафов для заказчика и исполнителя.

В соответствии с пунктом 11 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Согласно пункта 12 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В пунктах 5.11 и 5.12 раздела 5 договора установлено следующее:

5.11. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

5.12. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 11, пункта 12 Постановления № 1042 в договоре ответственность сторон изложена в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

4. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 31.01.2025 № 0103/05034, заключенный с ООО «ЭкоЦентр», на сумму 50,80 тыс. руб.

Нарушений не установлено.

5. Договор на поставку хозяйственных товаров от 04.03.2026 № 2026.233954 с ООО «Офисмаг» на сумму 71,74 тыс. руб.

1. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ договор не содержит обязательного условия.

2. В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 определены размеры штрафов для заказчика и поставщика.

В соответствии с пунктом 11 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Согласно пункта 12 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В пунктах 6.11 и 6.12 раздела 6 договора установлено следующее:

6.11. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

6.12. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 11, пункта 12 Постановления № 1042 в контракте ответственность сторон изложена в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу.

**V. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ
(выборочно проверена 1 процедура,
на сумму 804,99 тыс. руб.)**

Договор теплоснабжения от 11.01.2024 № № 111/7 с АО «Теплокоммунэнерго»
на сумму 804,99 тыс. руб.
(реестровый номер № 3616202189424000002)

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, указанных в статье 95 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1.2 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, благоустройству территории, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Договор теплоснабжения заключен 11.01.2024 с АО «Теплокоммунэнерго» на

сумму 804 993,89 руб. (приказ (распоряжение) от 11.01.2024 № 2-3/21).

17.01.2025 заключено дополнительное соглашение № 2 к договору № 111/7 (далее – ДС № 2).

В соответствии с пунктом 1 ДС № 2 «По соглашению сторон в связи с изменившимся объемом услуги – Цена договора составляет 909 908,39 руб. за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону».

Цена договора при увеличении объема услуги на 10 % должна была составить 885 493,28 руб. при этом, заказчик увеличил цену договора более чем на десять процентов, цена договора составила 909 908,39 руб.

В нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменены существенные условия договора при его исполнении.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части изменения условий контракта, если возможность изменения таких условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

**VI. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ
(выборочно проверена 1 процедура,
на сумму 257,50 тыс. руб.)**

Договор энергоснабжения от 29.12.2025
№ 61260106403/8870, заключенный с ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону»
на сумму 257,50 тыс. руб.
(реестровый номер № 3616202189425000010)

Нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного комиссия пришла к следующим выводам:

Выявлено наличие со стороны субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

1. При осуществлении закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме:

в нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3 и 4 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, без учета типа закупки;

в нарушение пункта 8 части 1 статьи 42, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки установлен срок исполнения контракта без учета комплекса мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки;

в нарушение пункта 16 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении установлены излишние требования к порядку внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки;

в нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

2. При осуществлении закупок путем проведения открытого аукциона в электронной форме:

в нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту;

в нарушение частей 4 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3 и 4 Постановления № 1042 в контракте установлены меры ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, без учета типа закупки;

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ инструкция по заполнению заявки на участие в закупке содержит излишние положения;

в нарушение подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке изложены в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу;

в нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ установлен состав заявки, не относящийся к объекту закупки;

в нарушение части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ проектом и заключенным контрактом установлены случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем расторжении контракта, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

3. При осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме:

в нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 и подпункта «а» пункта 4 Положения, цифровой контракт не соответствуют таким положениям, установленным контрактом;

в нарушение части 4 статьи 5, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, подпункта «р» пункта 10 Правил ведения реестра информация, отраженная заказчиком в реестре контрактов, противоречит заключенному контракту;

в нарушение части 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно установлены антидемпинговые меры;

в нарушение 17 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлен порядок освобождения от предоставления обеспечения исполнения контракта, в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ;

в нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ установлен состав заявки, не относящийся к объекту закупки;

в нарушение части 16 статьи 94 Закона № 44-ФЗ проект контракта и заключенный контракт не содержат условия об обмене документами при применении мер ответственности с использованием единой информационной системы;

в нарушение пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в контракте указано изменение существенных условий контракта при его исполнении не предусмотренное действующим законодательством для бюджетных учреждений;

в нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «м» пункта 10 Постановления № 60 в реестр контрактов внесены недостоверные сведения в части сведений об обеспечении исполнения контракта.

4. При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 11, пункта 12 Постановления № 1042 в контракте ответственность сторон изложена в редакции Закона № 44-ФЗ, утратившей силу;

в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт не содержит обязательного условия;

в нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оплаты за поставленный товар, не предусмотренный действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

5. При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменены существенные условия контракта при его исполнении.

2. Материалы плановой проверки передать должностному лицу отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях с целью привлечения к административной ответственности должностных лиц субъекта контроля по выявленным нарушениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание по результатам проверки не выдавать.

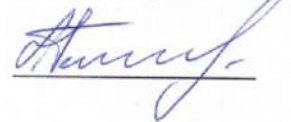
Руководитель
комиссии
Член комиссии:



Д.Н. Гонтарева



А.В. Пятыго



Н.И. Гладилина